



COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS

O IMPACTO DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA COMO ALAVANCA DE UM MERCADO MAIS RESPONSÁVEL

aliados

O QUE É CONTRATAÇÃO PÚBLICA SUSTENTÁVEL ?



Contratação que integra requisitos, especificidades e critérios compatíveis e a favor da proteção do ambiente, do progresso social e do apoio ao desenvolvimento económico, nomeadamente através da procura por eficiência dos recursos, e melhoria da qualidade dos produtos e serviços e, em última análise, otimizando os custos.

A CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL PODE SEGUIR VÁRIAS TIPOLOGIAS QUE SE COMPLEMENTAM ENTRE SI

**Compras Públicas
Ecológicas**

**Compras Públicas
de Baixo Carbono**

**Compras Públicas
Circulares**

**Compras Públicas
Socialmente
Responsáveis**

**Compras Públicas
de Inovação**

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS



Aquisição de bens, serviços e obras com um **impacto ambiental reduzido em todo o seu ciclo de vida** quando comparado com bens, serviços e obras com a mesma função primária que seriam de outro modo adquiridos.



Contribui para os objetivos das políticas climáticas, nomeadamente através da aquisição de produtos, serviços, obras e utilidades com uma **pegada de carbono reduzida ao longo do seu ciclo de vida e/ou conduzindo à redução da pegada de carbono da organização**, considerando as emissões diretas e indiretas.

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS



Pode promover oportunidades de emprego, a melhoria de competências e a requalificação da mão-de-obra, o trabalho digno, a inclusão social, a igualdade de género e a não discriminação, a acessibilidade, o comércio ético, bem como procurar alcançar uma maior conformidade com as normas sociais.



Referem-se à compra do desenvolvimento de **novas soluções** (produtos, serviços ou processos que ainda não existem) ou de **soluções inovadoras** (com características substancialmente novas) que estão a entrar no mercado. Abre possibilidades de inovação ao nível dos produtos, serviços, processos organizacionais e inovação social.

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS

Materiais
biodegradáveis
ou compostáveis

Avaliar a
necessidade
de compra
atendendo
aos princípios
da economia
circular

produtos
recicláveis
ou
reutilizáveis

Compras Públicas Circulares

Aluguer

LCA e
LCC

Esta abordagem às compras reconhece o papel que as autoridades públicas podem desempenhar no apoio à transição para uma economia circular.

Este conceito é definido como o processo através do qual as entidades públicas adquirem obras, produtos ou serviços que contribuem para **fechar os ciclos de recursos e materiais nas cadeias de abastecimento**, minimizando, ou, preferencialmente, evitando, impactes ambientais negativos e a produção de resíduos ao longo de todo o seu ciclo de vida.



**TODOS OS ANOS, NA UE, MAIS DE
250 000 AUTORIDADES PÚBLICAS
GASTAM CERCA DE 2 TRILIÕES DE
EUROS - CERCA DE 13,6 % DO PIB -
NA AQUISIÇÃO DE SERVIÇOS,
OBRAS E FORNECIMENTOS**

Fonte: Comissão Europeia



EM 2023, EM PORTUGAL,

... os contratos públicos atingiram quase os **14 mil milhões de euros**.

... mais de **28 mil entidades** venderam bens e serviços através de contratação pública.

... a grande maioria são empresas sediadas em Portugal e representam **94%** do valor total contratado nesse ano.

Procedimentos com critérios ambientais por contrato:

BENS E SERVIÇOS – 3
042
OBRAS – 672
OUTROS – 4



A CONTRATAÇÃO PÚBLICA TEM UM ENORME IMPACTE POTENCIAL NA DESCARBONIZAÇÃO E IMPULSO DA CIRCULARIDADE DO MERCADO



Redução das Emissões de Gases com Efeito de Estufa

As contratações públicas ecológicas reduzem as emissões de CO2 através de construção e transporte eficientes, além da escolha de produtos e serviços com menor pegada de carbono.



Realização de Objetivos Sociais

A Contratação Sustentável inclui compras ecológicas, promovendo a eficiência de recursos, qualidade dos produtos e custos, alinhando-se com a proteção ambiental e o progresso social.



Impulsionar a Inovação e a Transformação do Mercado

A Contratação Sustentável inclui compras ecológicas, promovendo a eficiência de recursos, qualidade dos produtos e custos, alinhando-se com a proteção ambiental e o progresso social.



Eficiência Financeira

A Contratação Sustentável inclui compras ecológicas, promovendo a eficiência de recursos, qualidade dos produtos e custos, alinhando-se com a proteção ambiental e o progresso social.



Reforçar a Competitividade da Cadeia de Valor

A Contratação Sustentável inclui compras ecológicas, promovendo a eficiência de recursos, qualidade dos produtos e custos, alinhando-se com a proteção ambiental e o progresso social.



Compromisso Nacional e Internacional

A Contratação Sustentável inclui compras ecológicas, promovendo a eficiência de recursos, qualidade dos produtos e custos, alinhando-se com a proteção ambiental e o progresso social.

A ECO360 DEFINE OBJETIVOS QUE PRETENDEM TORNAR A CONTRATAÇÃO PÚBLICA UMA FERRAMENTA DE FOMENTO DE UMA ECONOMIA CIRCULAR E DE BAIXO CARBONO

ESTRATÉGIA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS ECOLÓGICAS - ECO360

A ECO360 adota uma abordagem estratégica que consagra quatro objetivos fundamentais:

- a) Intensificar a adesão às compras públicas ECO360 e potenciar o seu papel transformador da Administração Pública e dos mercados;
- b) Promover a **eficiência de recursos**, a bioeconomia sustentável e a transição para a economia circular;
- c) Estimular a economia portuguesa para a **neutralidade climática**;
- d) Incentivar a **ecoinovação** na indústria e nos fornecedores.

A ECO360 DEFINE OBJETIVOS QUE PRETENDEM TORNAR A CONTRATAÇÃO PÚBLICA UMA FERRAMENTA DE FOMENTO DE UMA ECONOMIA CIRCULAR E DE BAIXO CARBONO

ESTRATÉGIA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS ECOLÓGICAS - ECO360

A ECO360 adota uma abordagem estratégica que consagra quatro objetivos fundamentais:

- a) Intensificar a adesão às compras públicas ECO360 e potenciar o seu papel transformador da Administração Pública e dos mercados;
- b) Promover a eficiência de recursos, a bioeconomia sustentável e a transição para a economia circular;
- c) Estimular a economia portuguesa para a neutralidade climática;
- d) Incentivar aecoinovação na indústria e nos fornecedores.

A ECO360 DEFINE OBJETIVOS QUE PRETENDEM TORNAR A CONTRATAÇÃO PÚBLICA UMA FERRAMENTA DE FOMENTO DE UMA ECONOMIA CIRCULAR E DE BAIXO CARBONO



B) PROMOVER A EFICIÊNCIA DE RECURSOS, A BIOECONOMIA SUSTENTÁVEL E A TRANSIÇÃO PARA A ECONOMIA CIRCULAR

- 2.1 - Promover uma maior adoção de critérios de circularidade e de produtos da bioeconomia sustentável nas aquisições públicas
- 2.2 - Estimular o desenvolvimento de novos produtos, serviços e modelos de negócio circulares
- 2.3 - Promover a eficiência no uso de recursos e a retenção de valor dos materiais

A ECO360 DEFINE OBJETIVOS QUE PRETENDEM TORNAR A CONTRATAÇÃO PÚBLICA UMA FERRAMENTA DE FOMENTO DE UMA ECONOMIA CIRCULAR E DE BAIXO CARBONO

METAS DA ECO360

- 50% das entidades públicas devem incorporar critérios ambientais nos seus procedimentos de contratação até ao final de 2025, aumentando para 90% até 2030
- 100% das entidades da Administração Pública deve possuir uma estratégia ou um plano de integração de critérios ambientais nas suas estratégias de compras

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS



O Jornal Económico

EMPRESAS MERCADOS EXCLUSIVOS EDIÇÕES DIGITAIS OPINIÃO JE ADVISORY MULTIMEDIA

EMPRESAS

Projeto Eco Compras visa ajudar Administração Pública a atingir metas ambientais

Metade das entidades da Administração Pública e do sector empresarial do Estado têm a responsabilidade de adotar, até 2025, critérios ambientais nas compras públicas, mas existem barreiras a esse objetivo.



FUNDO AMBIENTAL

**ECOCOMPRAS CONCLUIU O
GRANDE GAP ENTRE A
REALIDADE E OS OBJETIVOS
ESTRATÉGICOS DO PAÍS**

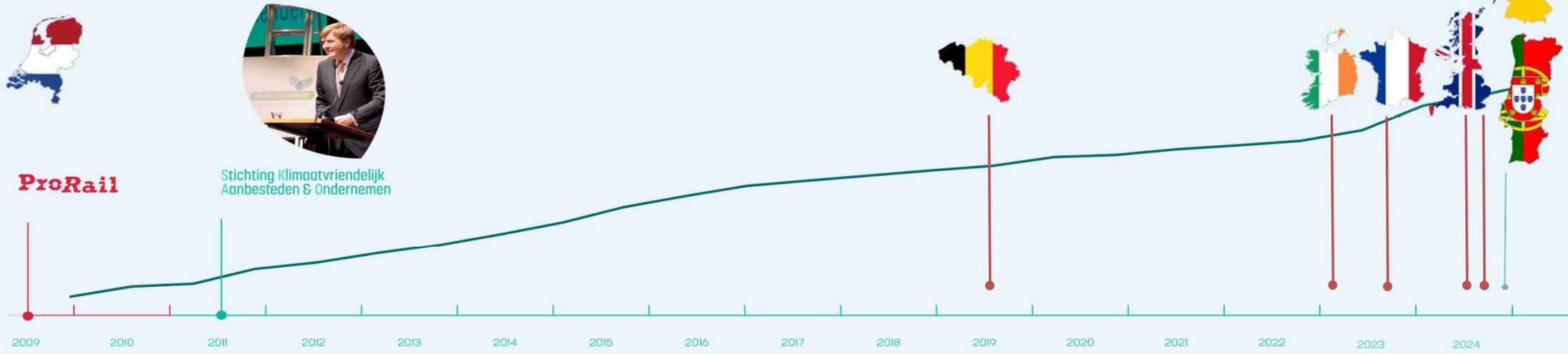


CO₂ PERFORMANCE LADDER

**A CO₂ PERFORMANCE LADDER
APRESENTA-SE COMO UMA
SOLUÇÃO MATERIAL À
CONCRETIZAÇÃO DE UM
PROCESSO DE CONTRATAÇÃO
PÚBLICA SUSTENTÁVEL COM
IMPACTO NO MERCADO**

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS

- + 5000 organizações já possuem o certificado da CO2PL
- >2000 projetos desde 2020
- Os municípios holandeses são muito ativos:
- Valor aproximado de 2 mil milhões de euros, >400 projetos com o CO2PL



A CO2 PERFORMANCE LADDER APRESENTA-SE COMO UMA SOLUÇÃO À CONCRETIZAÇÃO DE UM PROCESSO DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA SUSTENTÁVEL

O poder da contratação



A redução de CO₂ é recompensada com uma vantagem para as empresas licitantes.

Quanto maior o nível de ambição da empresa, maior a vantagem de adjudicação.

CO₂ PERFORMANCE LADDER E A CONTRATAÇÃO PÚBLICA CIRCULAR

Foco no ciclo de vida

Promove escolhas com menor impacto ao longo da cadeia de valor

Redução de emissões como critério

Favorece soluções com menos recursos e mais reutilização

Inovação nos fornecedores

Estimula propostas circulares: materiais reciclados, design modular, etc

Gestão com metas claras

Empresas certificadas definem e monitorizam objetivos de melhoria contínua

Alinhamento com políticas públicas

Contribui para metas da Eco360, economia circular e neutralidade carbónica

A inclusão da CO₂ PL na contratação pública permite que fornecedores públicos com maior nível de ambição possuam vantagens competitivas

Nível de certificado de reconhecimento de CO ₂	Vantagem de adjudicação
Nível 5	10 %
Nível 4	7 %
Nível 3	4 %
Nível 2	2 %
Nível 1	1 %

Empresa	Preço de entrada	Nível de ambição	Desconto fictício/ vantagem de adjudicação	Preço fictício	Adjudicação do contrato?
A	€ 9,7 milhões	-	0%	€ 9,7 milhões	NÃO
B	€ 10 milhões	3	4%	€ 9,6 milhões	NÃO
C	€ 10,3 milhões	4	7%	€ 9,58 milhões	SIM € 10,3 milhões

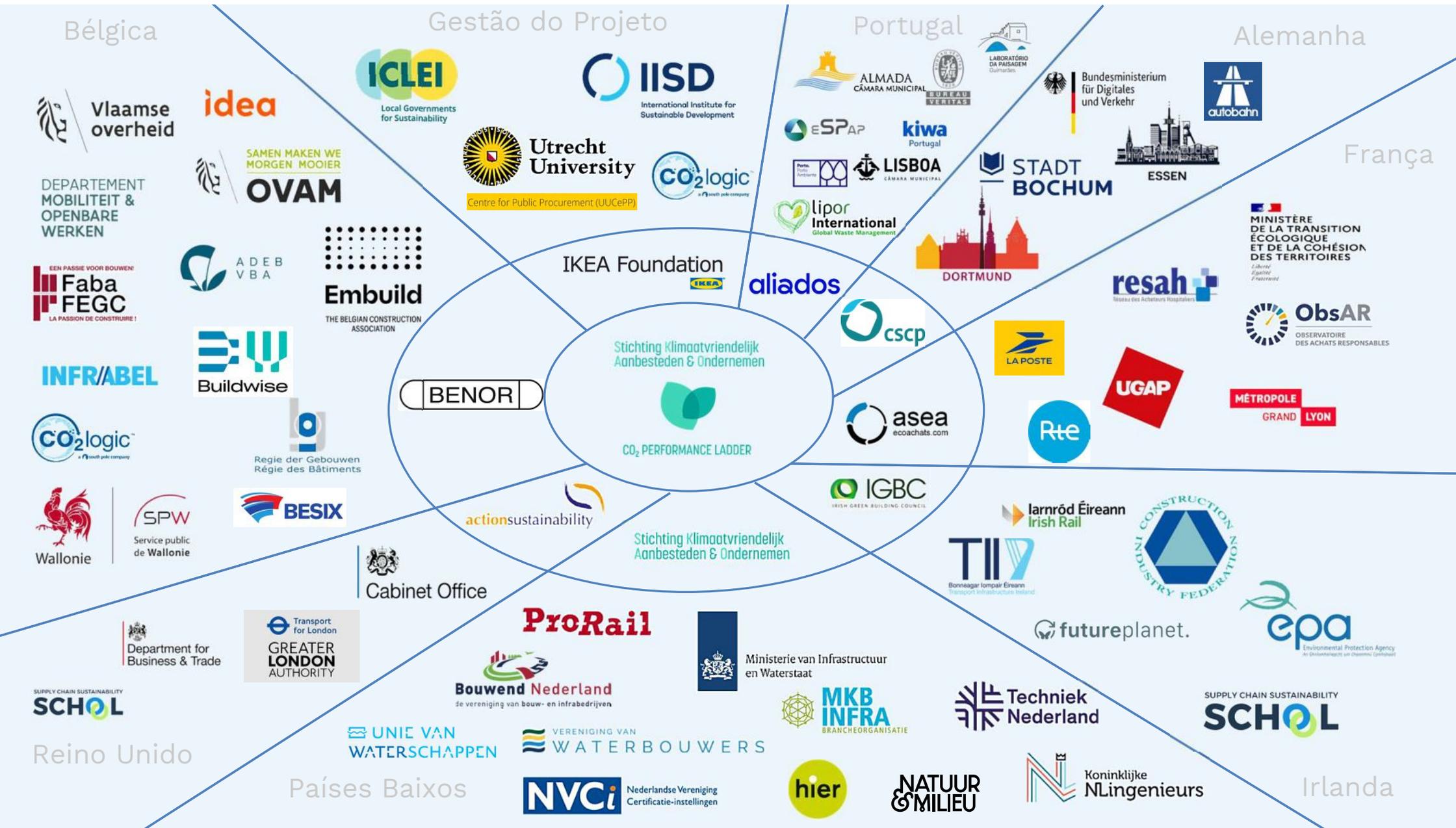
A CO₂ PL permite, ainda, que todas as entidades concorram, com base no compromisso associado ao nível de ambição sujeito a sanção caso não seja cumprido

Nos documentos do concurso, devem ser estabelecidas as consequências para o caso de o adjudicatário não cumprir os requisitos contratuais. Devem ser indicadas as condições, a natureza e o âmbito da sanção. Recomenda-se que a penalidade seja superior à vantagem atribuída na fase de adjudicação. Para determinar o valor da sanção, calcula-se a diferença entre o valor de qualidade atribuído ao critério PEMV no procedimento de concurso e o valor final de qualidade obtido, multiplicada por um fator (por exemplo, 1,5).

EXEMPLO

O nível de implementação 5 resultou num valor de qualidade de €50.000 no concurso, mas este nível não foi atingido pelo adjudicatário. Foi apresentado um Certificado de Consciencialização de CO₂ de nível 3, ao qual está associado um valor de qualidade de €30.000.

Assim, o valor da sanção será $1,5 \times (\text{€}50.000 - \text{€}30.000) = \text{€}30.000$.



CASE STUDY • DURA VERMEER – DA MÁQUINA ELÉTRICA À ESTRADA CIRCULAR

ProRail



Empresa certificada no nível mais alto da CO₂ Performance Ladder desde 2009, especialmente em projetos ferroviários

Objetivos

- Diminuir emissões, reutilizar materiais e implementar práticas mais verdes e saudáveis.
- Ganhar vantagem competitiva em licitações exigentes

Ações Implementadas

- Emprego extensivo de equipamentos elétricos (retroescavadoras, caminhão, grua).
- Uso de combustíveis sustentáveis e bio-materiais.
- Construção de estrada 100% circular com “Circularpave” (reutilização de asfalto e betume)

Cada tonelada de Circularpave reduziu mais de 57 kg de CO₂

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS



CO₂ PERFORMANCE LADDER



**FORMAÇÃO
CO2 PERFORMANCE
LADDER START**

Aceleramos o seu primeiro concurso
com critérios de baixo carbono

powered by
aliados

CORPO DOCENTE E ENTIDADES ENVOLVIDAS

**Cláudia Guerreiro**

Técnica Superior Núcleo Compras
Públicas Ecológicas ECO 360
Entidade de Serviços Partilhados da Administração Pública, I. P.

**Gonçalo Negrão**

Consultor de Inovação e Diretor e Professor
da Escola de Tecnologia e Gestão
Instituto Piaget

**João Pedro Pereira Reis**

Especialista Jurídico em Contratação Pública Sustentável

**Margarida Natal Mendes**

Head of Sustainability Department
Aliados Consulting

**Paula Trindade**

PHD Coordenadora Núcleo Compras Públicas Ecológicas ECO 360
Direção de Serviços Partilhados de Compras Públicas eSPap, I.P.

**Raquel Carvalho**

Professora Associada de Direito da Contratação Pública,
Direito Urbanístico e Direito Administrativo
Faculdade de Direito, Universidade Católica Portuguesa

**Thijs Wentink**

Especialista em Contratação Pública Sustentável
SKAO – Stichting Klimaatvriendelijk Aanbesteden & Ondernemen
(Organização neerlandesa gestora oficial da CO₂ Performance Ladder)

A formação é gratuita, inclui mentoria técnica, formação online e desenvolvimento de um projeto final com aplicação prática.

INÍCIO 26 DE JUNHO



Data final para a candidatura: 19 de junho

Impacting the future together.

**keep in
touch**

Fábrica de Santo Thyroso

Av. da Fábrica de Santo Tirso N° 88 – Sala B1

4780-257 Santo Tirso, Portugal

hello@aliados.consulting

www.aliados.consulting